

Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires
Facultad de Ciencias Humanas
Maestría en Trabajo Social

Seminario de posgrado
La financiarización de la política social en América Latina

22 y 23 de noviembre – 16hs

Docente

Tatiana Brettas

Fundamentación

Los estudios sobre las políticas sociales en la actualidad exigen un esfuerzo constante de reflexión. Por un lado, es necesario incorporar sus determinaciones más generales; por otro, captar las particularidades de cada momento histórico y de cada región. Este movimiento – ya complejo en sí mismo – debe situar al Estado y a las políticas sociales en un contexto de disputas sobre la producción y apropiación de la riqueza socialmente generada. En este sentido, es fundamental anclar el debate en un análisis de la base productiva y de cómo las distintas clases sociales presionan al Estado para asegurar sus intereses. En otras palabras, el punto de partida para la discusión sobre las políticas sociales no debería ser el Estado, sino las relaciones de producción, sus contradicciones y cómo contribuyen a configurar las disputas de interés que se desarrollan dentro del Estado.

Es a partir de esta comprensión que el objetivo de este seminario consiste en presentar las bases que delinear la financiarización de las políticas sociales en América Latina. Partimos del supuesto de que los cambios en el desarrollo de las relaciones capitalistas desde los años 70 han tenido profundos impactos en la relación entre producción y finanzas. Esta nueva dinámica subyace a los procesos de producción y apropiación de valor que desembocaron en la financiarización del capital. Nos encontramos, así, ante un fenómeno imprescindible para comprender el comportamiento actual de los grandes conglomerados financieros internacionales, así como las presiones que estos grupos ejercen sobre los Estados y sus estrategias para enfrentar las desigualdades sociales.

La financiarización de las políticas sociales se entiende como parte de las respuestas implementadas por el Estado para asegurar las condiciones de acumulación capitalista. La reconfiguración del Estado y las motivaciones que impulsaron diversas medidas orientadas a su financiarización se enmarcan, por lo tanto, en el movimiento más amplio del gran capital y sus presiones. Se trata de un fenómeno amplio y complejo que afecta el diseño del conjunto de políticas sociales, aunque no se limita a esto. Desde la perspectiva de la análisis del Estado, también proporciona fundamentos para comprender el rol actual de la deuda pública en las relaciones capitalistas y la creciente importancia en torno a la disputa por los recursos del fondo público.

Dada la extensión y complejidad del tema, la propuesta de este seminario no pretende profundizar teóricamente en todas sus determinaciones fundamentales. Se busca traer algunas reflexiones para resaltar la importancia de este debate y reflexionar sobre las implicancias de su ausencia en gran parte de las discusiones sobre políticas sociales. Para cumplir con el objetivo planteado, el contenido se dividió en cuatro unidades. Las dos primeras están destinadas a establecer un diálogo con el debate hegemónico sobre políticas sociales. Es común que la discusión sobre el Estado se separe de las contradicciones estructurales del modo de producción capitalista, alimentando la expectativa de que las políticas sociales podrían resolver las desigualdades sociales

existentes. Esto tiene implicancias sobre cómo los análisis actuales suelen ubicar en una coyuntura específica – de un supuesto desfinanciamiento de las políticas sociales – las razones del aumento de las desigualdades sociales. En estas dos primeras unidades, se analizarán la caracterización de las políticas sociales y la influencia que la experiencia de algunos países europeos durante unos 30 años ejerce en el debate en América Latina. En las dos unidades siguientes, abordaremos el debate de la financiarización propiamente dicho y cómo esta dinámica general del desarrollo capitalista contribuye a la reconfiguración del Estado, con implicancias en su rol en la elaboración y ejecución de políticas sociales. Se pretende, con esto, establecer un doble movimiento de reflexión sobre cómo se realiza hoy el debate sobre las políticas sociales y, al mismo tiempo, señalar otros posibles caminos.

Contenido

Unidad 1: Consideraciones metodológicas para el análisis de las políticas sociales en América Latina

La lucha por derechos sociales y las respuestas de un Estado de clase. Caracterización de la política social: su carácter histórico y contradictorio. Tensiones entre lo universal y lo particular en el análisis de la política social. Crítica al paradigma del Estado de Bienestar europeo como referencia para el análisis de la política social en América Latina. Políticas sociales en el contexto neoliberal latinoamericano.

Unidad 2: Imperialismo y dependencia: particularidades del desarrollo capitalista en América Latina y el diseño de la política social

La integración de América Latina al mercado mundial. Las disputas en torno a la descolonización y la configuración de la división internacional del trabajo. Imperialismo y dependencia. La formación de monopolios, del capital financiero y la exportación de capitales hacia América Latina. Intensificación de las disputas intercapitalistas, la Revolución Rusa y cambios en el patrón de intervención estatal. Las políticas sociales en la posguerra. La crisis de los años 1970.

Unidad 3: Neoliberalismo y financiarización en América Latina

El neoliberalismo como una fase del capitalismo caracterizada por la intensificación de los flujos financieros. Actualidad de la categoría de capital financiero. Diferencias entre financiarización y capital financiero. Integración entre producción y finanzas y su relación con la superexplotación de la fuerza de trabajo. La reconfiguración del Estado. El rol de la deuda pública en la financiarización en América Latina. La deuda como mecanismo de transferencia de valor.

Unidad 4: La financiarización de las políticas sociales: el caso de Brasil

El carácter de clase del Estado y su actuación para garantizar las condiciones de acumulación del capital. Estado del arte en el debate sobre las políticas sociales. El carácter estructural de la fragmentación y focalización de las políticas sociales en América Latina. Crítica a la idea de un “desmantelamiento” o reducción como característica fundamental de las políticas sociales en el neoliberalismo. Financiarización de las políticas sociales: la ampliación de su alcance al servicio de los intereses del gran capital. La financiarización de la Seguridad Social en Brasil: principales tendencias.

Bibliografía obligatoria

Brettas, Tatiana. Capitalismo dependiente, neoliberalismo e financeirização das políticas sociais no Brasil. *Temporalis*, ano 17, nº 34, jul/dez. Brasília: ABEPSS, 2017.

Chesnais, François. Doce tesis acerca de la mundialización del capital. *Revista Filosofía, Política y Economía en el Laberinto*. Marzo, 2005. pp 01-08.

Mandel, Ernest. *El capitalismo tardío*. Mexico: Ediciones Era, [1972] 1979. (capítulo 15).

Nougués, Tomás. Los canales de financiarización de la política social. El caso de la Argentina. *Cuadernos de Economía Crítica*. Año 10. Nº 20. Julio 2024. pp. 109-133

Osorio, Jaime. Sistema mundial y formas de capitalismo. La teoría marxista de la dependencia revisitada. *Revista Trabajo Social* N. 20 y 21, julio, 2014-junio, 2015, pp. 9-43.

Bibliografía optativa

Brettas, Tatiana. *Capitalismo dependiente, neoliberalismo e financeirização das políticas sociais no Brasil*. Rio de Janeiro: Consequência, 2020.

Dos Santos, Theotonio. *Imperialismo y dependencia*. Caracas: Fundación Biblioteca Ayacucho, [1978] 2011.

Marini, Ruy Mauro. “Dialéctica de la Dependencia”. In: *América Latina, dependencia y globalización* / Ruy Mauro Marini; compilador Carlos Eduardo Martins. Bogotá: CLACSO y Siglo del Hombre Editores, [1973] 2008.

Marx, Karl. *Contribución a la crítica de la economía política*. México: Siglo XXI Editores, 1891.

Marx, K. *El Capital*. Tomos I y III. Fondo de Cultura Económica. México, D.F, 1976.

Vázquez, Adolfo Sánchez. El concepto de esencia humana en Marx. In: *Filosofía de la praxis*. México: Grijalbo y A., [1967] 1980.

Metodología de trabajo, acreditación y evaluación

Las clases serán presenciales y dialogadas. Habrá un momento para la exposición del contenido, seguido de un espacio para preguntas, comentarios e intercambio de ideas entre los presentes. Se estimulará ampliamente la participación de los y las estudiantes, así como el diálogo con la bibliografía recomendada para la lectura.

Para la acreditación del curso, será necesaria la asistencia a las clases y la participación en los debates en el aula, estableciendo un diálogo con la bibliografía sugerida. Además, para la acreditación final del seminario, se proponen dos opciones. La primera es la realización de un trabajo escrito individual de tipo monográfico, de un mínimo de 12 páginas, que recupere alguno de los debates contenidos en el seminario y se vincule con la investigación de las y los estudiantes. La segunda opción es la realización de un ensayo, de alrededor de 5 páginas, donde se recupere alguna de las discusiones contenidas en el seminario.

Los criterios de evaluación serán: la comprensión adecuada de los contenidos mínimos de la asignatura, la pertinencia y la claridad de las exposiciones y la utilización de los conceptos específicos y la referencia a los autores abordados en el programa. Se acreditará con una nota mínima de 7 (siete).