

MAESTRÍA EN CIENCIAS SOCIALES
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
UNIVERSIDAD NACIONAL DEL CENTRO DE LA PROVINCIA DE BUENOS
AIRES

Programa del Seminario

Política Internacional de los gobiernos subnacionales: teorías, prácticas y desafíos
contemporáneos

Año Académico 2026

Equipo Docente:

Dra. Stella Juste (Coordinadora) (UNJu. Investigadora Adjunta CONICET del IHUCSO LITORAL - CONICET)

Dr. Facundo Carcedo (UNICEN. Investigador del CEIPIL-UNICEN-CIC)

Dr. Federico Trebucq (UNC. Becario postdoctoral CONICET del CIECS-UNC-CONICET)

Colaboradora invitada:

Dra. Mariana Calvento (UNICEN. Investigadora Independiente CONICET del CEIPIL-UNICEN-CIC)

Fundamentación

En las últimas décadas, los gobiernos subnacionales han enfrentado crecientes desafíos derivados de profundas transformaciones socioeconómicas y políticas a escala global, ampliamente abordadas por la literatura especializada (Colacrai y Zubelzú, 1994; Álvarez, Luna Pont y Oddone, 2019; Trebucq, 2025; entre otros). Los procesos de globalización económica, la intensificación de las interdependencias y la reconfiguración de las escalas de gobernanza han complejizado el rol político-administrativo de provincias, regiones y ciudades, situándolos en el centro del debate público y de crecientes demandas sociales vinculadas al desarrollo económico, la innovación productiva y la inserción internacional de sus territorios. Más recientemente, estas dinámicas se inscriben en un contexto internacional caracterizado por la reconfiguración del orden global y el aumento de la competencia geoestratégica entre grandes potencias, particularmente entre Estados Unidos y China. Este escenario, atravesado por disputas tecnológicas, energéticas y comerciales, así como por la reorganización de las cadenas globales de valor y la transición hacia nuevas matrices productivas y energéticas, genera tanto desafíos como oportunidades para los territorios subnacionales. En este contexto, los gobiernos provinciales, regionales y locales adquieren un papel cada vez más relevante como articuladores entre dinámicas

globales y estrategias de desarrollo territorial, participando activamente en redes internacionales, mecanismos de cooperación descentralizada, promoción de inversiones y diplomacia territorial.

Como resultado de estas transformaciones, los gobiernos subnacionales han adoptado diversas modalidades de participación internacional con el objetivo de acceder a recursos materiales (económicos, financieros y tecnológicos) e inmateriales (conocimiento, contactos, experiencias y buenas prácticas) disponibles en el escenario global, en función de sus estrategias de desarrollo y posicionamiento territorial.

A partir de este marco, el seminario se orienta a responder las siguientes preguntas: ¿Cómo participan las regiones, provincias y ciudades en el escenario internacional? ¿Cuáles son las principales herramientas de inserción internacional utilizadas por estos actores? ¿Qué capacidades institucionales requieren para desarrollar estas estrategias? ¿Cuáles son los principales desafíos que enfrentan para escalar y consolidar sus políticas de acción exterior?

Para abordar estos interrogantes, a lo largo del seminario se analizarán las causas globales que impulsan los procesos de internacionalización subnacional, los marcos regulatorios nacionales que condicionan o habilitan estas prácticas, los antecedentes y evolución de la acción exterior de gobiernos subnacionales, así como la diversidad de actores que participan en el escenario internacional. Asimismo, se examinarán las principales estrategias y herramientas de la política internacional subnacional como la cooperación descentralizada, la participación en redes de ciudades, la promoción económica internacional y la atracción de inversiones; los tipos de cooperantes internacionales involucrados y las capacidades institucionales; políticas y técnicas necesarias para el diseño e implementación de estas políticas; tomando como ámbitos de referencia la experiencia argentina y la bonaerense.

Objetivos:

1. Analizar y contrastar de manera crítica los principales marcos teóricos y categorías conceptuales sobre el comportamiento internacional de los actores subnacionales, evaluando su pertinencia para explicar la diversidad de agendas actuales.
2. Problematicar las causas y dimensiones (internas y externas) que impulsan la política internacional subnacional, superando los abordajes meramente descriptivos mediante el estudio de variables explicativas y dinámicas multiescales.
3. Aportar herramientas metodológicas para el desarrollo y seguimiento de las políticas internacionales subnacionales en el contexto actual.

Unidades Temáticas

Unidad 1: Introducción al contexto mundial y regional: la Globalización y las Relaciones Transnacionales

Debates y perspectivas de la globalización. Transnacionalización y diversificación de actores en las Relaciones Internacionales. Heterarquía y Gobernanza policéntrica. El rol y agencia de los gobiernos no centrales en un orden mundial en transición.

Bibliografía obligatoria

- Belmonte, R. y Cerny, P. (2021). Heterarchy: Toward Paradigm Shift in World Politics, *Journal of Political Power*.
- Gardiner, F. y Scholte, J. (2023). An Introduction to Polycentric Governing en Gardiner, F. y Scholte, J (eds) *Transnational Governance: Polycentric Interactions*. Oxford Press.
- Held, D., McGrew, A., Goldblatt, D. y Perraton J. (2002). Transformaciones globales : política, economía y cultura. Oxford University Press.
- Quack, S. (2023). Transnational Governance: Polycentric Interactions en Gardiner, F. y Scholte, J (eds) *Transnational Governance: Polycentric Interactions*. Oxford Press.

Bibliografía complementaria

- Colacrai, M. (2024): “La sociedad internacional en la encrucijada: nuevos actores, la denominada “paradiplomacia” y sus efectos sobre la política exterior”. En Sanahuja, J. A. y Montobbio, M.: *La Sociedad Internacional. Miradas iberoamericanas. Ensayos en homenaje a Celestino del Arenal Moyúa*. Editorial Fundación Carolina. Lugar: Madrid; Año: 2024; p. 167 – 183.
- Jones, L. y Hameiri, S. (2023). Heterarchy and State Transformation en Cerny (eds). *Heterarchy in World Politics*. Routledge.
- Risse, T. (1999). Avances en el estudio de las relaciones transnacionales y la política mundial. *Foro Internacional*, Vol. 39, No. 4 (158) (Oct. - Dec., 1999), pp. 374-403
- Belmonte, R. (2023). Political Power in a Heterarchical World en Cerny (eds). *Heterarchy in World Politics*. Routledge.

Unidad 2: Relaciones internacionales y Desarrollo Local

Proyección internacional de los gobiernos subnacionales. Paradiplomacia y nuevas dinámicas políticas globales. Gobernanza multinivel. Conceptualizaciones y Enfoques Teóricos. Estrategias de vinculación subnacional: 1) Cooperación descentralizada; 2) Redes Transnacionales; 3) La Cooperación Transfronteriza y los Procesos de Integración Subnacional. Un acercamiento al desarrollo local y la internacionalización del territorio. Las provincias y las nuevas agendas en el contexto de competencia geoestratégica entre Estados Unidos y China.

Bibliografía Obligatoria

- Boisier, S. (2005): “¿Hay espacio para el desarrollo local en la globalización?, en *Revista Cepal*. N° 86. Santiago de Chile: Cepal.
- Calvento, M. (2016). “La Política Internacional Subnacional: una propuesta para el abordaje del accionar contemporáneo en Argentina”. *Desafíos*, Bogotá (Colombia), (28-I): 297-334.

- Casanova, F. (2004). La articulación entre globalización y desarrollo local. En Casanova F. (2004). *Desarrollo local, tejidos productivos y formación*. Montevideo: CINTERFOR.
- Oddone, N. (2017). La paradiplomacia desde cinco perspectivas: reflexiones teóricas para la construcción de una comunidad epistémica en América Latina. *Relaciones Internacionales*, 89(2), 47.
- Zeraoui, Z. (2016). “Para entender la paradiplomacia”. En: Revista Desafíos, vol. 28, núm. 1, enero-junio, Universidad del Rosario Bogotá, Colombia, 15-34.

Bibliografía complementaria

- Borja J. y Castells M. (1997): Local y global. La gestión de las ciudades en la era de la información. UNCHS, Santillana S.S. Taurus. Barcelona. Introducción y Capítulo I.
- Fernández de Losada, A. (2019). Repensando el ecosistema de redes internacionales de ciudades. Retos y Oportunidades. CIDOB, <https://www.cidob.org/publicaciones/repensando-el-ecosistema-de-redes-internacionales-de-ciudades-retos-y-oportunidades>
- Fernández de Losada, A. y Romero, M. H. (2016). “Cuadernos para la Internacionalización de las Ciudades, número 7: Los gobiernos locales en la agenda internacional ¿actores o espectadores?”. Proyecto AL-LAS. 2016. <https://acimedellin.org/wp-content/uploads/2017/11/cuaderno-allas-7.pdf>
- Russell, R. (2010): “Capítulo 2: El Estado Nación y los actores gubernamentales no centrales: una relación complementaria”. En MAIRA, L. (editor): La Política Internacional Subnacional en América Latina. Libros del Zorzal. Buenos Aires. Págs. 83-106.
- Sánchez, Natalia (2025). Las redes transnacionales de gobiernos subnacionales. Caracterización, tipificación y análisis de su rol como actor internacional en la gobernanza global. *Temas Y Debates*, (49), 13–36. <https://doi.org/10.35305/tyd.vi49.686>
- Schindler, S., Alami, I., DiCarlo, J., Jepson, N., Rolf, S., Bayırbağ, M. K., ... Zhao, Y. (2024). The Second Cold War: US-China Competition for Centrality in Infrastructure, Digital, Production, and Finance Networks. *Geopolitics*, 29(4), 1083–1120. <https://doi.org/10.1080/14650045.2023.2253432>

Herramientas Multimediales

- Juste, Stella (2023). ¿Qué es la paradiplomacia? En Canal Equilibrium Global. Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=bFIL598jmPM>

Unidad 3: La internacionalización de los gobiernos subnacionales

Procesos de centralización-descentralización en Argentina en el sistema federal. Marco jurídico para la internacionalización en Argentina. Reforma Constitucional de 1994. Coordinación multinivel Estado Federal-Provincias: el Consejo Federal de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional. Cooperación transfronteriza e Integración regional subnacional. Gestión financiera internacional: concepto y experiencias. Integración

Regional subnacional: ZICOSUR y Atacalar. La agenda con China: los casos de Jujuy y Buenos Aires.

Bibliografía Obligatoria

- Carcedo, J. F. (2024). Un abordaje sobre la facultad de las provincias argentinas de celebrar convenios internacionales. En *Revista Integración y Cooperación Internacional*, 38 (Ene-Jun), p. 26-37.
- Carcedo, J. F. (2020), El financiamiento externo de los gobiernos subnacionales. El caso de la Provincia de Buenos Aires con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento y el Banco Interamericano de Desarrollo (2003-2015), en *Revista Iberoamericana de Gobierno Local*. Relaciones Internacionales y Actores Locales: Dinámicas, Estrategias y Políticas.
- Juste, S. (2024). Las provincias argentinas a través del vínculo con China (2014-2022): ¿hacia una reconfiguración de la doble periferia? *Estudios Internacionais*, Vol 11.
<https://periodicos.pucminas.br/index.php/estudiosinternacionais/article/view/31667>
- Juste, S. y Oddone, N. (2020). “Aportes teóricos para el estudio de la cooperación transfronteriza de unidades subestatales de doble periferia”. *Cuadernos de Política Exterior Argentina*; Lugar: Rosario; Año: 2020 p. 63 - 78
- Zubelzú, G. (2008). Los gobiernos subnacionales en el escenario internacional: Un marco para el análisis de la acción internacional de las provincias argentinas. En Iglesias, Las Provincias Argentinas en el escenario internacional. Desafíos y obstáculos de un sistema Federal. (págs. 19-45). Buenos Aires: PNUD.
<https://www.cari.org.ar/pdf/provincias-escenario.pdf>

Bibliografía complementaria

- Colacrai, M. y Zubelzú, G. (1994): “Las provincias y sus relaciones externas. ¿Federalización de la Política Exterior o protagonismo provincial en las relaciones internacionales?”. CERIR –Cuadernos de Política Exterior Argentina– Serie Documentos de Trabajo. Rosario.
- Dardanelli, P; Kincaid, J.; Fenna, A.; Kaiser, A.; Lecours, A. y Singh. A.K. (2018). “Conceptualizing, Measuring, and Theorizing Dynamic De/Centralization in Federations”. *The Journal of Federalism*, volume 49 number 1, pp.1-29
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional (2022). Reglamento del Consejo Federal de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional
https://cancilleria.gob.ar/userfiles/ut/reglamento_consejo_federal_2023.pdf
- Moscovich, L. y Lacroix Eussler, S. (2023) “De/centralization in Argentina, 1862–2020”, *Regional & Federal Studies*, DOI: 10.1080/13597566.2022.2155810

Herramientas Multimediales

- REDAPPE (2021). El rol de los gobiernos subnacionales en las relaciones internacionales: construyendo una política exterior federal. Conversatorio. Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=jZZQeYrkkPs>

Unidad 4: Los gobiernos locales y las estrategias de participación internacional en Argentina y la Provincia de Buenos Aires

Los gobiernos locales como actores de las Relaciones Internacionales. Las estrategias e índice de la participación internacional de las ciudades. Etapas para la internacionalización de un gobierno local. La internacionalización como política pública transversal a la gestión pública local y causas de su variación. Convocatorias y experiencias de gobiernos locales argentinos y bonaerenses.

Bibliografía obligatoria

- Álvarez, M., y Oddone, N. (2019): “El lugar del territorio en los estudios paradiplomáticos”. En Villarruel Reynoso, D., Lara Pacheco, R. F., Moreno, C. I. y Sigala Gómez, M. A. (Eds.): Actores Locales, Impactos Globales: aportes académicos en Paradiplomacia (pp. 52–80). Editorial Universidad de Guadalajara.
https://www.researchgate.net/publication/342902813_El_lugar_del_territorio_en_los_estudios_paradiplomaticos/link/601f4082a6fdcc37a80b160d/download
- Calvento, Mariana y Nicolao, Julieta (2023). Manual para la internacionalización de los gobiernos locales. Buenos Aires: Teseo Press.
<https://www.teseopress.com/manualparalainternacionalizaciondelosgobiernoslocales/>
- Calvento, M., Nicolao, J., Sánchez, N. y Trebucq, F. (2025): “Experiencias de internacionalización de ciudades intermedias de Argentina. Los casos de Villa María y Tandil”. En Si Somos Americanos, 25. ISSN 0719-0948. Pp. 1-24.
<https://doi.org/10.61303/07190948.v25i.1201>
- Colacrai, M. (2013): “El rol de las ciudades en el actual escenario internacional y en los procesos de integración regional: ni tanto, ni tan poco...” Revista de Integración y Cooperación internacional N° 14. Universidad Nacional de Rosario.
- Fernández de Losada, A. y Romero, M. H. (2016). “Cuadernos para la Internacionalización de las Ciudades, número 7: Los gobiernos locales en la agenda internacional ¿actores o espectadores?”. Proyecto AL-LAS. 2016.
<https://acimedellin.org/wp-content/uploads/2017/11/cuaderno-allas-7.pdf>

Bibliografía complementaria

- Calvento, M. y Oddone, N. (2025): “Characterization of paradiplomacy training in Argentine universities”. En Revista Trabajos de Investigación en Paradiplomacia. ISSN: 1853-9939. En colaboración con el Paradiplomacy Lab Centro de Estudios sobre Paradiplomacia y Diplomacia de las Ciudades de la Universidad de Lodz. Volumen 2. Pp. 56-69.

- Ojeda Medina, T. (2020). “El rol estratégico de los gobiernos locales y regionales en la implementación de la Agenda 2030: experiencias desde la cooperación Sur-Sur y triangular”. En Revista OASIS (31), 9-29.
- Salomón, M. (2024) “La paradiplomacia en Brasil”, Foreign Affairs Latinoamérica, Vol. 24: Núm. 1, pp. 13-19.
- Ippolito, D. (2019): Relaciones internacionales de gobiernos no centrales: diagnóstico y modelo explicativo de la actividad paradiplomática en municipios entrerrianos, Argentina, período 2008-2015. Tesis del Doctorado en Relaciones Internacionales. Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario.

Herramientas multimediales

- Entrevista al Dr. Zidane Zeraoui. El estudio de la paradiplomacia, una oportunidad para los internacionalistas. Episodio podcats Entre Contextos con Luis Peña. Abril 2020. Link de acceso <https://open.spotify.com/episode/50NRNH6vQdWUnZkpIDFjSE?si=9KNw-qvAQZCYO6tCP37ciw>

Metodología de Trabajo

El seminario se desarrollará a partir de clases expositivo–dialogadas con los/as alumnos/as en las cuales se abordarán los ejes más importantes de las temáticas en estudio. Dentro de esta modalidad de trabajo, durante el dictado del curso se alternarán exposiciones de la cátedra, grupos de discusión con los alumnos sobre un eje o temática o una situación problemática, a los fines de propiciar la participación y el intercambio de ideas.

Modalidad de evaluación

Los/las maestrandos/as que cumplan con todos los requisitos de asistencia, participación y lecturas asignadas aprobarán el Seminario con la entrega de un trabajo escrito sobre una de las cuestiones abordadas en el curso. En ese sentido, se solicitará la elaboración de un trabajo individual que dé cuenta de un problema, tema o unidad y su aplicación sobre un caso práctico.

Se recomendará a los y las cursantes que la selección de la temática que se trabaje resulte de utilidad a los efectos de los propios desafíos académicos (tesis en curso, p.e.). La presentación oscilará entre 8 y 10 carillas a espacio 1.5, en letra Times New Roman a 12 puntos, margen normal. Deberá emplearse uno de los formatos académicos internacionalmente aceptados de citación y referencia bibliográfica. La propuesta de trabajo final será presentada en una jornada de coloquio, generando un espacio de intercambio entre docentes y alumnos/as. **La entrega del Trabajo Final está pautada para el 1ro. de septiembre de 2026.**

La calificación final será numérica y estará acompañada de una devolución individual, incluyendo recomendaciones y sugerencias del equipo docente.

Fechas estimadas:

Viernes 19/6/2026: 4hs Híbrido (Presencial y virtual)

Viernes 26/6/2026: 4hs Híbrido (Presencial y virtual)

Sábado 27/6/2026: 4hs Híbrido (Presencial y virtual)

Viernes 3/7/26: 4hs virtuales (Presencial y virtual)

Sábado 4/7/2026: 4hs Híbrido Coloquio

Las horas restantes están asignadas a la realización de lecturas, resolución de actividades, así como a la escritura del trabajo final.

1/9/26: Entrega Trabajo final

Breve bionota de los docentes:

Stella Juste: Doctora en Relaciones Internacionales por la Universidad Nacional de Rosario (UNR). Investigadora Adjunta de CONICET en la Unidad Ejecutora en Ciencias Sociales y Regionales (UE CISOR). Profesora Adjunta de la Universidad Nacional de Jujuy (UNJu) en la carrera Licenciatura en Ciencia Política. Profesora Invitada del Doctorado en Ciencias Sociales de la Universidad de Tarapacá (Chile). Integra la Red de Expertos en Paradiplomacia e Internacionalización Territorial (CARI) y la Red Argentina de Profesionales para la Política Exterior (REDAPPE). Su línea de investigación aborda la paradiplomacia entre Latinoamérica y Asia con énfasis en la transición energética y el desarrollo local.

Federico Trebucq: Licenciado en Relaciones Internacionales (US21), Magister en Relaciones Económicas Internacionales (UBA), Especialista en Cooperación Internacional y Financiamiento de Gobiernos Locales (UIM), Doctor en Relaciones Internacionales (UNLP). Profesor de Economía Política Internacional (US21/UNC). Director de la Especialización en Negocios Internacionales (US21). Se desempeñó como director encargado del área de Investigación y proyectos en la Secretaría de Integración y Relaciones Internacionales del Gobierno de la Provincia de Córdoba (2012/2021) y como Coordinador de Proyectos para América Latina en la Organización de Regiones Unidas (ORU Fogar) (2021/2023). Actualmente es becario postdoctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET). Su línea de investigación se orienta a la economía política de la regionalización y la internacionalización territorial.

Juan Facundo Carcedo: Licenciado en Relaciones Internacionales por la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires (FCH-UNICEN), Magister en Integración y Cooperación Internacional (CERIR de la Universidad Nacional de Rosario, UNR) y Doctor en Relaciones Internacionales (UNR). Investigador del Centro de Estudios Interdisciplinarios en Problemáticas Internacionales y Locales (CEIPIL). Se desempeña en la Dirección de Relaciones Internacionales de UNICEN y cuenta con experiencia en proyectos de cooperación internacional de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA). Su línea de investigación aborda los gobiernos locales y su participación en el escenario internacional a través de la gestión financiera internacional.

Mariana Calvento: Licenciada en Relaciones Internacionales (FCH- UNICEN), Magíster en Desarrollo Local de la Universidad Nacional de San Martín-Universidad Autónoma de Madrid (UNSAM-UAM) y Doctora en Ciencias Políticas (UNSAM). Profesora Adjunta de la Licenciatura en Relaciones Internacionales (FCH – UNICEN). Investigadora Independiente del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) y del CEIPIL (UNICEN-CICPBA). Su línea de investigación se orienta al estudio de los gobiernos locales y su participación en el escenario internacional.